



CÂMARA MUNICIPAL DE NOVA GUATAPORANGA/SP

“Plenário José Prudente de Oliveira”

Rua Brasil - nº 38, centro - CEP: 17950-000 - Nova Guataporanga/SP

CNPJ: 53.307.112/0001-56 - Fone: (18) 3856-1231

PARECER JURÍDICO

Referência: PROJETO DE LEI Nº 03/2023.

Solicitante: Prefeito do Município de Nova Guataporanga.

Assunto: “DISPÕE SOBRE A ABERTURA DE CRÉDITO ADICIONAL SUPLEMENTAR”

Trata-se o presente parecer, sobre a análise de Projeto de Lei de nº 03/2023 de autoria do executivo que tem por finalidade a abertura de crédito adicional suplementar no valor de R\$ 20.000,00 (vinte mil reais).

Inicialmente, importante destacar que o parecer jurídico possui como escopo analisar e opinar, sob os aspectos jurídicos-legais, sobre a matéria jurídica envolvida, nos termos da sua competência legal, tendo por base os documentos juntados, razão pela qual não se incursiona em discussões de ordem técnica, bem como em questões que envolvam juízo de mérito sobre o tema trazido à apreciação, cuja análise é de exclusiva responsabilidade dos setores competentes.

Nesse sentido é o entendimento do Supremo Tribunal Federal:

“O parecer emitido por Procurador ou Advogado de órgão da administração pública não é ato administrativo. Nada mais é do que a opinião emitida pelo operador do direito, opinião técnico-jurídica, que orientará o administrador na tomada da decisão e na prática do ato administrativo que se constitui na execução ex officio da lei. Na oportunidade do julgamento, porquanto envolvido na espécie de simples parecer, ou seja, ato opinativo que poderia ser, ou não, considerado pelo administrador.”
(Mandado de Segurança nº 24.584-1 - Distrito Federal - Relator: Min. Marco Aurélio de Mello –STF.)

Quanto a matéria em questão, a União, no exercício de sua competência para editar normas gerais, editou a Lei Nacional N.º 4.320 de 1.964 (recepcionada materialmente pela CRFB/88 com status de Lei Complementar2), dispondo, entre os artigos 40 a 46, acerca dos Créditos Adicionais (gênero do qual Crédito suplementar é espécie).



CÂMARA MUNICIPAL DE NOVA GUATAPORANGA/SP

“Plenário José Prudente de Oliveira”

Rua Brasil - nº 38, centro - CEP: 17950-000 - Nova Guataporanga/SP

CNPJ: 53.307.112/0001-56 - Fone: (18) 3856-1231

A Lei nº 4.320/64 descreve de forma detalhada o que são créditos adicionais “as autorizações de despesa não computadas ou insuficiente dotadas na Lei de Orçamento”, isto é, uma despesa que inicialmente não é prevista ou que, mesmo que prevista, se mostrou maior do que a inicialmente prevista.

O artigo 41 da aludida norma nos traz a definição do que é o crédito adicional suplementar, considerado uma das modalidades de crédito adicional, destinada, especificamente a “reforço de dotação orçamentária”.

Ressalta-se que, para a abertura de crédito adicional suplementar, faz-se necessária a prévia autorização legislativa, por força do princípio da legalidade das despesas, conforme previsto no artigo 167, inciso V da Constituição Federal:

Art. 167. São vedados:

(...)

V – A abertura de crédito suplementar ou especial sem prévia autorização legislativa e sem indicação dos recursos correspondentes

Além de observância ao princípio da legalidade e não menos importante, é necessário que, além da prévia autorização legislativa, é necessária a justificativa e a existência de recursos disponíveis - conforme bem demonstrado no aludido projeto -, conforme preceitua o artigo 43 da Lei 4.320/64, nestes termos:

Art. 43. A abertura dos créditos suplementares e especiais depende da existência de recursos disponíveis para ocorrer a despesa e será precedida de exposição justificativa.

§ 1º Consideram-se recursos para o fim deste artigo, desde que não comprometidos:

I - o superávit financeiro apurado em balanço patrimonial do exercício anterior;

II - os provenientes de excesso de arrecadação;

III - os resultantes de anulação parcial ou total de dotações orçamentárias ou de créditos adicionais, autorizados em Lei;



CÂMARA MUNICIPAL DE NOVA GUATAPORANGA/SP

“Plenário José Prudente de Oliveira”

Rua Brasil - nº 38, centro - CEP: 17950-000 - Nova Guataporanga/SP

CNPJ: 53.307.112/0001-56 - Fone: (18) 3856-1231

IV - o produto de operações de crédito autorizadas, em forma que juridicamente possibilite ao poder executivo realizá-las.

Pois bem, em análise ao projeto, verifica-se a abertura do crédito adicional suplementar será distribuído nas seguintes dotações: Assistência Orientação Rural; Manut Agricultura e Abastecimento e; Material de Consumo.

No que concerne a existência de recursos disponíveis, o Projeto de Lei nº 03/2023 informa que o recurso financeiro será coberto com recursos provenientes de anulação de outras unidades orçamentárias, conforme disposto no artigo 2º.

Insta ressaltar que, os créditos adicionais, em todas as suas espécies, uma vez aprovados, integram ao orçamento do exercício, conforme dispõe o artigo 45 da supracitada lei.

Assim, na análise do Projeto de Lei em específico, qual seja PL 03/2023, de autoria do Poder Executivo Municipal, é possível observar que os requisitos necessários para a abertura do crédito adicional foram devidamente atendidos, conforme preceituam os artigos 41, 43 e 45 da Lei 4.320/64.

Salienta-se que o projeto deve ser submetido à apreciação das seguintes comissões permanentes: Comissão de Legislação, Justiça e Redação Final (art. 50, inciso I, do Regimento Interno), Comissão de Finanças e Orçamento (art. 50, inciso II, do Regimento Interno).

Ante o exposto, em atendimento à solicitação de parecer da Câmara Municipal de Nova Guataporanga/SP, a respeito do Projeto de Lei nº 03/2023, o entendimento da assessoria jurídica é de que não há óbice jurídico ao presente projeto, cabendo a apreciação do mérito da matéria aos nobres edis para sua aprovação ou reprovação.

É o parecer.

Nova Guataporanga, 31 de janeiro de 2023.


Vandelir Marangoni Morelli
Assessor Jurídico – OAB/SP 186.612